Отчет

о проведении публичных консультаций

|  |
| --- |
| Департамент предпринимательства и туризма администрации города Нижнего Новгорода |

(наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации)

|  |
| --- |
| Проект постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановления администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590» |

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций:

«08» ноября 2019 года – «09» декабря 2019 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы публичных консультаций | Сроки проведения | Общее количество участников |
| 1. | Сбор мнений посредством направления предложений и замечаний в электронном виде на адрес: vlasovv@admgor.nnov.ru | 08 ноября 2019 года –  09 декабря 2019 года | 5 |
| 2. | Получение мнений на бумажном носителе, направленных по адресу: 603082, город Нижний Новгород, Кремль, Корпус 5, каб. 105. | 08 ноября 2019 года –  09 декабря 2019 года | 0 |

3. Список участников публичных консультаций:

|  |
| --- |
| 1. НП «АПМСБ Канавинского района». 2. ТПП Нижегородской области. 3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области. 4. ИП Садыкова О.В. 5. Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России». |

4. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| Таблица прилагается на 10 л. | | | |

Исполняющий обязанности директора

департамента предпринимательства и туризма

администрации города Нижнего Новгорода А.В. Моисеенко

Приложение к отчету

о проведении публичных консультаций к проекту постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановления администрации города Нижнего Новгорода от 28.02.2019 № 590 и от 22.05.2019 № 1613»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
|  | Исключение полномочий районных комиссий на рассмотрение вопросов о внесении изменений в схему размещения НТО в отношении площади, типа, специализации и срока размещения НТО не является оптимальным решением проблемы. Считаем необходимым закрепить конкретные основания, при которых возможно изменить площади, типа, специализации и срока размещения НТО. | НП «АПМСБ Канавинского района» | Учтено  Полномочия предоставлены районным комиссиям. Основанием является обращение предпринимателя. |
|  | Запрет на сдачу в аренду НТО третьим лицам является нарушением прав предпринимателей, а именно правом на свободу предпринимательской деятельности, запретит предпринимателям сдавать НТО в аренду, а также менять специализацию и размер НТО. Данный факт считаем ограничением конкуренции, поскольку предприниматели не смогут подстраиваться под потребности рынка в частности в связи с запрета на смену специализации. Норма, устанавливающая запрет по сдаче в аренду НТО противоречит Гражданскому кодексу и Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку органы местного самоуправления муниципальными актами не имеют право устанавливать ограничения по реализации предпринимателями своих прав по использованию, принадлежащего им на праве собственности, имущества. | НП «АПМСБ Канавинского района» | Отклонено  Порядок приводится в соответствии с действующей редакцией порядка, утвержденного постановлением. В типовых договорах на размещение НТО утвержденных действующей редакцией порядка уже предусмотрена данная норма. Ведение деятельности в НТО третьим лицом не позволит обеспечить ответственность сторон договора при нарушении условий договора.  В соответствии со Статьей 421 ГК РФ «Свобода договора» предприниматель вправе не заключать договор, если он не согласен с его условиями. Условие одностороннего расторжения договора, после неоднократных нарушений предусматривается также договором на размещение НТО. |
|  | Считает не оптимальным решением проблемы исключение полномочий районных комиссий на рассмотрение вопросов о внесении изменений в схему размещения НТО. Считаем необходимым в данном документе закрепить конкретные основания, при которых возможно изменить площади, типа, специализации и срока размещения НТО.  Данное правовое регулирование повлияет на конкурентную среду, поскольку изменит действующие право предпринимателей по изменению типа, размера и специализации своего НТО, а следовательно ограничит их возможность подстраиваться под динамичное изменение состояния рынка (к примеру при открытии рядом с их НТО стационарного магазина или увеличения покупательской способности населения в данном месте в связи с постройкой новых жилых многоквартирных домов.  Введения положения, предусматривающего возможность изменения в Схеме размещения НТО площади, специализации, типа объекта только один раз за период действия Схемы является не целесообразным, существенно ограничивает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, заключившие договора на размещение НТО по приоритетному праву в результате перехода с договоров аренды земельных участков. Данное положение не соответствует статьей 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».  Введение данных запретов существенно ограничивает конкурентоспособность временных торговых объектов по отношению к объектам стационарной торговли и ставят первых в неравные экономические условия как участников рыночных отношений. При таких обстоятельствах НТО теряют конкурентную способность, перестают получать прибыль, что способствует уходу нестационарной торговли в тень и развитию самовольно установленной мелкорозничной сети.  Предусмотреть конкретные основания внесения изменений в схему НТО в части площади, типа, специализации и срока размещения НТО | ТПП Нижегородской области | Учтено частично  Полномочия предоставлены районным комиссиям прилагаемым к проекту пунктом 2.2. положения о районной комиссии.  Основанием изменений является обращение предпринимателя.  Значительное изменение характеристик НТО )без ограничений) приведет к неравным условиям осуществляемой деятельности предпринимателей в уже существующих НТО и вновь устанавливаемых НТО. |
|  | Норма о запрете сдачи помещений в НТО в аренду не соответствует положениям Гражданского кодекса в части права распоряжения собственным имуществом. Считаем целесообразным оставить возможность для предпринимателей, размещающих свои НТО по приоритетному праву сдавать помещения в них в аренду. | ТПП Нижегородской области | Отклонено  Проектом устраняется противоречие действующей редакции. В типовых договорах на размещение НТО, утвержденных действующей редакцией порядка уже предусмотрена данная норма. Ведение деятельности в НТО третьим лицом не позволит обеспечить ответственность сторон договора при нарушении условий договора.  В соответствии со Статьей 421 ГК РФ «Свобода договора» предприниматель вправе не заключать договор, если он не согласен с его условиями. Условие одностороннего расторжения договора, после неоднократных нарушений предусматривается также договором на размещение НТО. |
|  | Положения проекта Постановления, предусматривающие запрет и ограничение на смену типа, специализации НТО, на изменение площади и срока размещения НТО, не соответствуют действующим нормативным правовым актам.  В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, самостоятельно определяют:  вид торговли;  форму торговли;  способ торговли;  специализацию торговли;  тип торгового объекта.  Исходя из приведенной нормы федерального законодателя субъект предпринимательской деятельности вправе изменить тип, площадь, период и специализацию своего торгового объекта в независимости от того, является ли объект стационарным или временным.  В соответствии с частью 3 статьи 3 и частью 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли и по вопросам, связанным с созданием таких условий, вправе издавать муниципальные правовые акты в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.  Частью 3 статьи 17 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ закреплено, что в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли органы местного самоуправления предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки; разрабатывают и утверждают схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности; проводят анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях.  Таким образом, издание предлагаемого Постановления выходит за рамки полномочий органов местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности, поскольку, исходя из приведенных положений Федерального закона № 381, регулировать основания и порядок осуществления торговой деятельности органы местного самоуправления не вправе. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Статья 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ распространяет свое действие на хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением случаев, установленных данным Федеральным законом.  В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Схема размещения нестационарных [торговых объектов](#sub_2004) разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.»  В соответствии с Порядком разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов, утвержденным Приказом Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 13 сентября 2016 № 143 Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - схема размещения) разрабатывается и утверждается актом органа местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, сроком на 5 лет. В соответствии с Порядком Схема размещения должна содержать тип торгового объекта, специализацию, площадь торгового объекта, период его размещения… |
|  | Положения проекта Постановления, конкретизирующие обязанность предпринимателя не передавать права на размещение НТО третьим лицам, путем установления прямого запрета на передачу помещений в НТО третьим лица, не соответствуют действующим нормативным правовым актам.  Статья 3 ГК РФ предусматривает перечень правовых актов, содержащих нормы гражданского права.  Часть 2 статьи 3 ГК РФ определяет, что гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.  В соответствии с частью 3 статьи 3 ГК РФ отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса, могут регулироваться также указами Президента РФ, которые не должны противоречить настоящему Кодексу и иным законам.  В соответствии с частью 4 статьи 3 ГК РФ на основании и во исполнение настоящего Кодекса и иных законов, указов Президента РФ Правительство РФ вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права.  В соответствии с частью 7 статьи 3 ГК РФ министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.  В силу части 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.  Следовательно, муниципальные правовые акты содержать нормы гражданского права и устанавливать случаи для одностороннего отказа от исполнения обязательства не могут. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Порядок приводится в соответствии с действующей редакцией порядка, утвержденного постановлением. В типовых договорах на размещение НТО утвержденных действующей редакцией порядка уже предусмотрена данная норма. Ведение деятельности в НТО третьим лицом не позволит обеспечить ответственность сторон договора при нарушении условий договора.  В соответствии со Статьей 421 ГК РФ «Свобода договора» предприниматель вправе не заключать договор, если он не согласен с его условиями. Условие одностороннего расторжения договора, после неоднократных нарушений предусматривается также договором на размещение НТО. |
|  | Данное правовое регулирование приведёт к существенным финансовым издержкам для субъектов, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность посредством НТО, поскольку предлагаемый проект Постановления ограничивает конкурентоспособность лиц, осуществляющих торговую деятельность во временных торговых объектах, по отношению к объектам стационарной торговли.  После введения запрета на смену типа, специализации, периода размещения и площади НТО собственники данных объектов вынуждены будут подавать новые заявления о включении в Схему новых мест под размещение НТО с указанием нового типа, новой специализации, нового периода размещения и площади НТО, что свидетельствует о прямых издержках и больших финансовых затратах для предпринимателей. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено  Проект предусматривает административную процедуры изменения типа, специализации, периода размещения и площади НТО |
|  | В составе районной комиссии по организации деятельности НТО на территории города Нижнего Новгорода, указанном в Положении о составе и деятельности районной комиссии по организации деятельности НТО на территории города Нижнего Новгорода (приложение к проекту Постановления) отсутствует субъект предпринимательской деятельности (его представитель). | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено  Дополнен пункт 3.11 положения о комиссии |
|  | В соответствии с пунктом 3.5. Положении о составе и деятельности районной комиссии по организации деятельности НТО на территории города Нижнего Новгорода председатель районной комиссии предоставляет слово для выступления членам районной комиссии.  Считаем, что члены районной комиссии вправе самостоятельно по своему усмотрению высказывать аргументированное мнение относительно рассматриваемого вопроса на заседании комиссии. Члены районной комиссии, не являющиеся сотрудниками районной администрации, не находятся в подчинении председателя районной комиссии. Таким образом, председатель районной комиссии не наделен полномочиями по решению вопроса о предоставлении, отказе в предоставлении слова для выступления члену районной комиссии, не являющимся сотрудником районной администрации. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Учтено  Положение исключено |
|  | Пунктом 3.13. Положения о составе и деятельности районной комиссии по организации деятельности НТО на территории города Нижнего Новгорода положительные решения районной комиссии о включении места в Схему, о заключении договора на размещение НТО, о внесение изменений в Схему не предусмотрено наличия отлагательных условий (получение согласования от МЧС, собственников инженерных коммуникаций т.д.). Считает необходимым отразить данное положение в указанном пункте. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено  Регламентом не предусмотрено отлагательное условие, соответственно, данное положение не может быть учтено в положении о районной комиссии |
|  | Данное правовое регулирование отрицательно повлияет на конкурентную среду. В связи с установлением нового (двойного) порядка оплаты за размещение НТО (оплаты за право заключения договора на размещение НТО и оплаты стоимости размещения НТО) приведет к снижению конкурентной среды, т. к. снизится количество субъектов предпринимательской деятельности, потенциально желающих вести предпринимательскую деятельность посредством нестационарных торговых объектов и снизит количество потенциальных лиц, желающих вообще заниматься предпринимательской деятельностью, т. к. увеличится финансовый порог для начала занятия предпринимательской деятельностью.  Также произойдет снижение конкурентной среды за счет того, что предприниматели в перспективе не смогут внести изменения в свою деятельность, т. к. в связи с принятием предполагаемых ограничительных изменений у них не будет возможности для развития и/или смены специализации, типа и площади объекта, тем самым предпринимателям придется уходить с рынка (отрасли), что в конечном приведет к ограничению конкуренции и повышению платы за товары и услуги. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Проектом не устанавливается положений, ухудшающих конкурентную среду. Все предприниматели находится в одинаковых условиях. |
|  | Предлагает, исходя из анализа и мониторинга порядка размещения нестационарных торговых объектов в других регионах Российской Федерации с большим количеством субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях создания благоприятных условий и возможностей для начала и последующего ведения предпринимательской деятельности в городе Нижнем Новгороде в сфере нестационарных торговых объектов, предлагаем снять все ограничения на внесение изменений в Схему и договоры на размещения НТО на территории города Нижнего Новгорода, а именно:  1. Не устанавливать лимиты на внесение изменений в Схему размещения НТО в части смены типа, площади и специализации объекта (не ограничивать количеством один раз за период действия схемы);  2. Не устанавливать запрет на смену других типов НТО, кроме киоска и павильона;  3. Не устанавливать ограничение на смену площади объекта в 10%;  4. Не устанавливать ограничения на внесение изменений в Схему размещения НТО, по которым заключены договоры на размещение НТО, в части смены типа, площади, специализации объекта;  5. Не запрещать внесение изменений в Схему размещения НТО в части смены периода размещения НТО.  Исполнение положений правового регулирования создает существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, т. к. невозможно будет вовремя сменить сферу деятельности, сменить тип и площадь объекта, период его размещения, что приведет к существенному риску ведения деятельности, будет способствовать возникновению необоснованных прав должностных лиц по ограничению предпринимательской деятельности и допускает применение избирательного и дискриминационного подхода норм к предпринимателям с разной сферой деятельностью и разными типами объектов;  Приводит к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, сменить определенный тип объекта на другой, кроме киоска и павильона, сменить площадь достаточную для ведения определенной деятельности, сменить период размещения), вводит неоптимальный режим осуществления операционной деятельности (т. к. круглогодичные объекты находятся в более защищенном и выгодном положении перед сезонными, имеют приоритетное право). | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  В действующей редакции постановления отсутствуют административные процедуры изменения типа, площади, специализации и периода размещения НТО, что приводит к принятию администрациями районов города к свободному изменению вышеуказанных характеристик размещения НТО по заявлениям субъектов предпринимательской деятельности, что создает неравную конкурентную среду на территории города по отношению других субъектов предпринимательской деятельности, планирующих ведение бизнеса на территории города.  Данное предложение обсуждалось с руководителями администраций районов города.  В проект постановления включены согласованные административные процедуры изменения типа, площади и специализации объекта. |
|  | Не вводить двойную оплату за размещение НТО по результатам аукциона, оставить в действующей редакции без изменений | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  В соответствии с аукционом «разыгрывается» право на заключение договора.  Все предприниматели находятся в одинаковых условиях. |
|  | Не вводить в обязанность субъекту предпринимательства предоставлять справку об отсутствии задолженности по налогам и сборам для участия в аукционе или заключения договора по приоритетному праву, т. к. у гос. органов имеется межведомственное взаимодействие, при котором они могут получить данную информацию, более того тем самым увеличивается время на подготовку документов для участия в аукционе или для заключения договора по приоритетному праву. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Организатор торгов не имеет возможности получения данной справки в рамках межведомственного взаимодействия при проведении аукциона. |
|  | Не запрещать вносить изменения в договоры на размещение НТО, заключенных по итогам аукциона, в части смены типа, площади, специализации | ИП Садыкова О.В. | Отклонено  Торги на заключение договора на размещение НТО проводятся в соответствии с конкурентной процедурой, в порядке установленном статьей 448 ГК РФ  Внесение изменений в договоры, заключенные по итогам конкурентных процедур не допускается. |
|  | Увеличение (уменьшение) площади НТО не более 10 % от площади места размещения Объекта, включенного в Схему, будет не рентабельно для предпринимателей. В существующей Схеме размещения много объектов, которые имеют площадь не больше 10 кв.м. Таким образом, предприниматели смогут увеличить площадь своих объектов не более чем на 1 кв.м. С нашей точки зрения, это не рентабельно, с учетом предполагаемых вложений в реконструкцию объектов.  Необходимо рассмотреть возможность внесения градации в части изменения площади исходя из действующих размеров объектов. Например, согласно Методике определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта для типа объектов от более 10 квадратных метров и до 17 квадратных метров включительно действует один коэффициент. Таким образом, предлагаем вносить изменения в части площади объекта (для объектов менее 100 кв.м.) в параметрах, соотносимых с параметрами в Методике.  Внесение изменений в Схему размещения в части типа, площади и специализации объекта один раз в период действия Схемы размещения негативно отразится на развитии рынка нестационарной торговли. Это связано с тем, что в стационарных торговых точках нет подобных ограничений и они развиваются исходя из спроса потребительского рынка. Договора на размещение нестационарных торговых объектов заключаются до 2022 года. При внесении подобных ограничений в процедуру изменения типа, специализации и площади объекта приведет к тому, что предприниматель не сможет своевременно подстраиваться под условия рынка и потребителя.  Предлагает разрешить внесение изменений 1 раз в год.  Для сохранения облика города предлагает на центральных местах (площади, улицы) закрепить схемы размещения НТО с фиксированными неизменными параметрами. | НРО «Опора России» | Отклонено  Данная новелла проекта обсуждалась с руководителями администраций районов города.  В проект постановления включены согласованные административные процедуры изменения типа, площади и специализации объекта. |
|  | Исключение пункта, позволяющего заключать договора по приоритетному праву для производителей прохладительных напитков (кваса), негативно отразится на развитии рынка кваса и нестационарной торговли в целом.  Это связано с тем, что торговля квасом это сезонный вид деятельности и производитель берет на себя расходы по содержанию помещения и квалифицированного персонала в не торговый период (осень зима) это более 7 (семи) месяцев в году. При исключении данного права, создастся риск закрытия предприятий (производств) Нижегородской области, а также увеличения издержек предприятия, что негативно скажется на цене товаров для конечного потребителя.  Возможным решением было бы предоставление заключения договора по приоритетному праву на следующий сезон в период действия текущего договора. Данное регулирование может привести к закрытию производителей (предпринимателей) и увеличению издержек предпринимателя (производителя), что скажется на цене для конечного потребителя. | НРО «Опора России» | Отклонено  Исключение пункта, позволяющего заключать договора по приоритетному праву для производителей прохладительных напитков (кваса) на основании предупреждения Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. |
|  | Изменения, связанные с введением запрета на передачу помещений НТО третьим лицам, вносятся с нарушением полномочий органов местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности, поскольку, исходя из приведённых положений Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», регулировать основания и порядок осуществления торговой деятельности органы местного самоуправления не вправе.  Введение запрета на передачу помещений НТО третьим лицам может привести к закрытию предпринимательской деятельности, связанной со сдачей в аренду своего имущества при условии реализации своего права на размещение нестационарного торгового объекта. | НРО «Опора России» | Отклонено  Порядок приводится в соответствии с действующей редакцией типовых договоров, утвержденных постановлением. В типовых договорах на размещение НТО утвержденных действующей редакцией порядка уже предусмотрена данная норма. Ведение деятельности в НТО третьим лицом не позволит обеспечить ответственность сторон договора при нарушении условий договора.  В соответствии со Статьей 421 ГК РФ «Свобода договора» предприниматель вправе не заключать договор если он не согласен с его условиями. Условие одностороннего расторжения договора, после неоднократных нарушений предусматривается также договором на размещение НТО. |

Исполняющий обязанности директора

департамента предпринимательства и туризма

администрации города Нижнего Новгорода А.В. Моисеенко